



令和6年10月29日（火）
第83回日本公衆衛生学会総会自由集会

統括保健師からみた 管理栄養士への期待

全国保健師長会 会長 前田 香
(福島県健康づくり推進課 主幹)



シンボルフラワー  タイム



本日の内容

- 1 災害時におけるマネジメント
- 2 被災地支援における管理栄養士との連携と期待
- 3 平常時の準備と人材育成



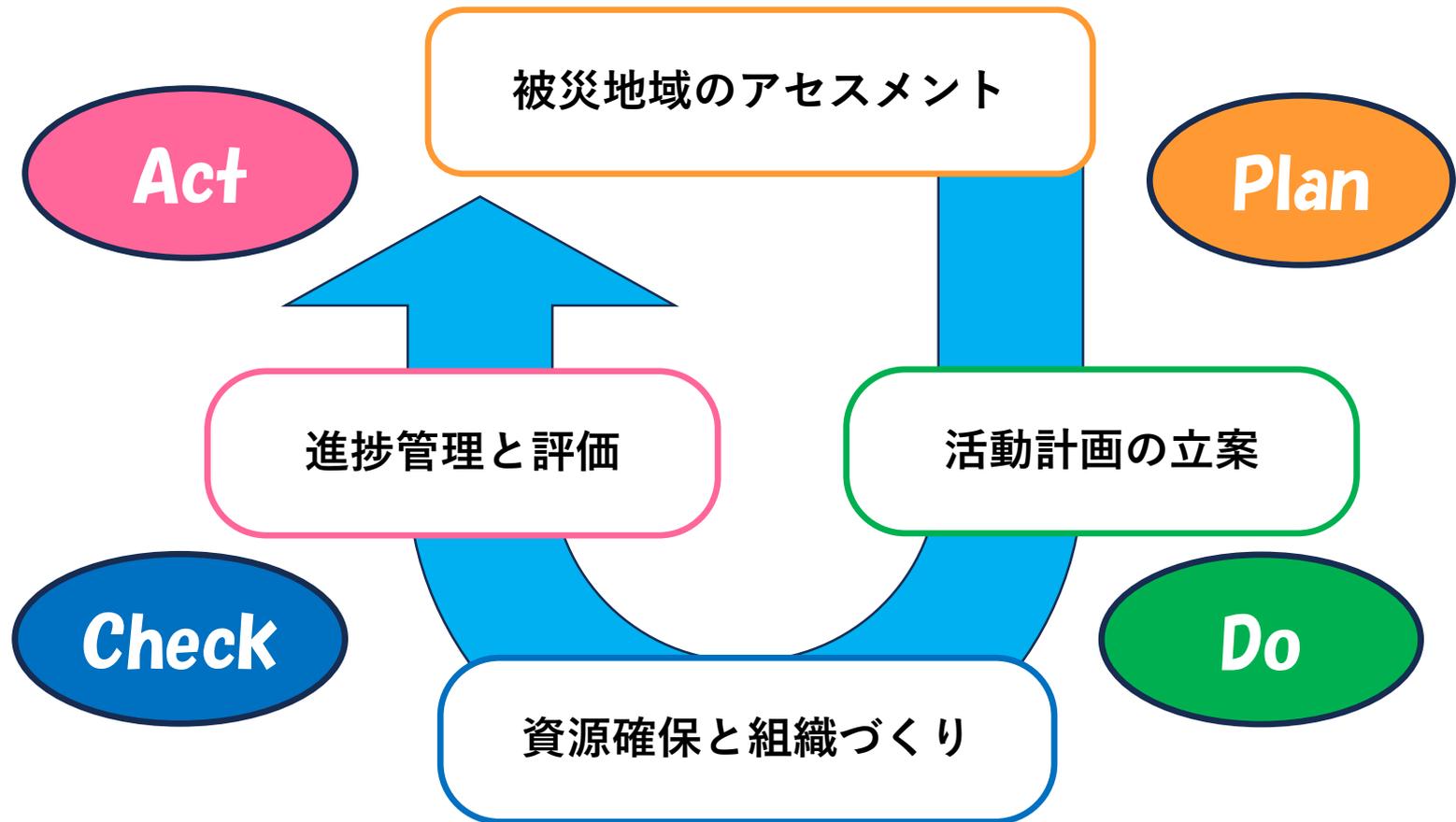
1. 災害時におけるマネジメント

災害時の活動推進を図るマネジメントとは

- (1) 活動計画の作成及びその推進のための資源（人材・物資・財源）の確保
- (2) 組織づくり（組織の構造化と各業務の設置、適切な人材配置と役割の付与）
- (3) 活動の進捗管理と計画達成に向けての問題解決（報告やミーティング等によって公式、非公式に計画と実績をモニターし、ギャップに対する問題対応の実施）

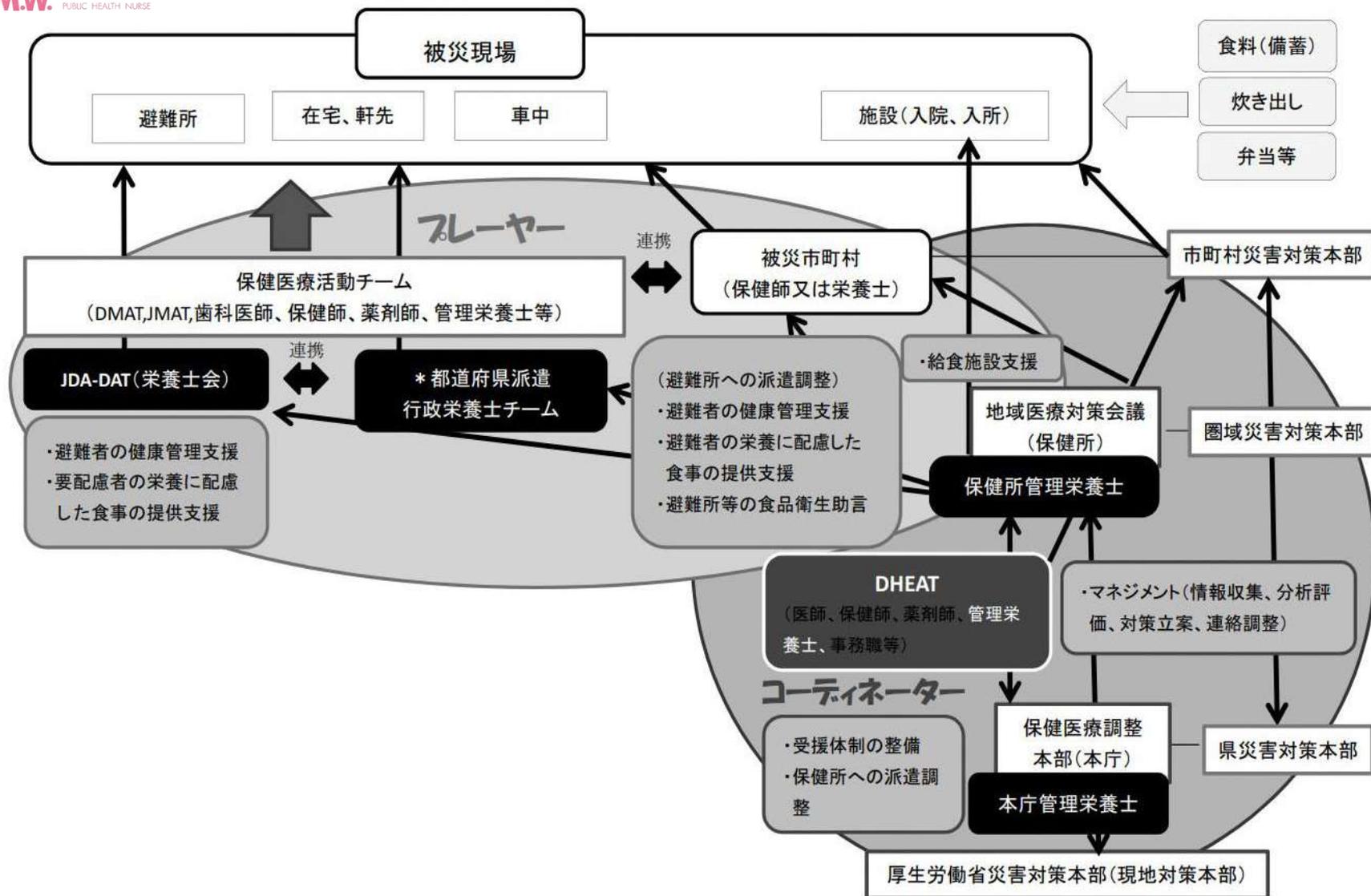
1. 災害時におけるマネジメント

災害時のマネジメントとサイクル



2. 被災地支援における管理栄養士との連携と期待

図6 大規模災害時の栄養・食生活支援体制



出典: 大規模災害時の栄養・食生活支援活動ガイドライン(日本公衆衛生協会)

2. 被災地支援における管理栄養士との連携と期待

被災地における管理栄養士の活動

- 健康を支える食料・栄養の確保と適切な提供
- 「普通の食事が食べられない人」への個別栄養サポート
- 避難所の炊き出し等の食環境の整備と、仮設住宅生活者の食の自立支援



【令和6年能登半島地震での課題】

- 栄養バランスの偏り
- 高齢者が食べられない食品(レトルト、カップラーメン等)やフレイル予防
- 栄養・食生活支援に関する事前情報の不足
- 多くのチームが派遣され、かつ、ミーティングが縦割りのような状況
- 活動経験者が少なく、かつ、派遣できる管理栄養士が少ない

2. 被災地支援における管理栄養士との連携と期待

	被災市町村 (保健師又は栄養士)	【市町村支援】 派遣行政栄養士	保健所管理栄養士 【保健所支援】 派遣行政栄養士	DHEAT (医師、保健師、 薬剤師、管理栄養士、事務職等)	本庁管理栄養士 【本庁支援】 派遣行政栄養士	厚生労働省	JDA-DAT (栄養士会)
マネジメント	情報収集	備蓄及び支援物資の状況把握 提供食の状況把握 避難所の食に関するニーズの把握	被災情報の収集 量販店、スーパー等の食料提供状況の把握 ライフライン復旧状況の把握		保健所の支援		
	分析評価	提供食の食事調査	食事調査の分析、評価				
	対策立案・支援要請	保健活動計画の立案 通常業務の再開計画の立案	優先対策の決定 市町村及び派遣行政栄養士の支援		保健所の支援		
	関係機関との連絡調整	炊き出し実施団体との連絡調整 弁当業者との連絡調整 JDA-DAT との連絡調整	災害対策本部との連絡調整 組織・職種横断的な調整（支援チーム） 市町村及び本庁との連絡調整		災害対策本部との連絡調整 保健所との連絡調整 JDA-DAT との連絡調整 厚生労働省との連絡調整	都道府県との連絡調整	保健所、市町村との連絡調整 本庁との連絡調整
	受援体制の整備	受援内容の計画、 要望		支援要望のとりまとめ 管理栄養士・栄養士の派遣要請 JDA-DAT の派遣要請 受援内容の計画、 要望		管理栄養士・栄養士の派遣要請、調整 JDA-DAT の派遣要請 受援内容の依頼	管理栄養士・栄養士の派遣調整

出典：大規模災害時の栄養・食生活支援活動ガイドライン（日本公衆衛生協会）

2. 被災地支援における管理栄養士との連携と期待

表1 大規模災害時の栄養・食生活支援体制に基づく主な役割分担表

		被災市町村 (保健師又は栄養士)	【市町村支援】 派遣行政栄養士	保健所管理栄養士 【保健所支援】 派遣行政栄養士	DHEAT (医師、保健師、 薬剤師、管理栄養士、事務職等)	本庁管理栄養士 【本庁支援】 派遣行政栄養士	厚生労働省	JDA-DAT (栄養士会)
対人保健	避難者の健康管理支援	健康な食に関する普及啓発、健康教育（ホスピタリティアプローチ） 避難者の食の自立に向けた支援（自助による栄養量の確保）		市町村及び派遣行政栄養士の支援 関係団体等（JDA-DAT 含む）による支援 チームの支援 健康課題のアセスメント		保健所の支援		避難者への個別巡回相談 (ハイリスクアプローチ)
	避難者の栄養に配慮した食事の提供支援	備蓄食品（固定・流通）又は支援物資からの栄養確保、提供支援 炊き出し、弁当等からの適切な栄養量の確保支援 炊き出しボランティアへの啓発（栄養量確保）		市町村（食事調達主管課含む）及び派遣行政栄養士の支援 不足資源の調達 調達資源の適正配分		保健所の支援	避難所における食事提供の栄養の参照量提示	
対物保健	要配慮者の栄養に配慮した食事の提供支援	要配慮者の把握 要配慮者に有用な食料（備蓄、支援物資）の確保、提供支援 要配慮者に配慮した食事（炊き出し、弁当）の提供支援		市町村及び派遣行政栄養士の支援 JDA-DAT の支援		保健所の支援		特殊栄養食品ステーションの設置、配布
	避難所等の食品衛生助言	避難所の食事の衛生管理状況の把握と衛生助言 炊き出しボランティアへの衛生助言		食品衛生監視員との連絡調整 市町村及び派遣行政栄養士の支援		保健所の支援		
	給食施設支援			給食提供困難施設への支援		保健所の支援		

出典：大規模災害時の栄養・食生活支援活動ガイドライン（日本公衆衛生協会）

3. 平常時の準備と人材育成

(1) 平常時の準備

■ 災害時の栄養・食生活支援活動に係る共通理解を得ておく

災害時の栄養・食生活支援活動の必要性について、所内及び自治体内で理解を得ておくことが、実際の活動において有効である。特に、平常時から行政管理栄養士又は栄養士の活動を通し、**顔の見える関係づくり(信頼)**や**専門職としての発言力、調整力を発揮しておくことが必要**である。

出典: 大規模災害時の栄養・食生活支援活動ガイドライン(日本公衆衛生協会)

○ 経験を記録に残す！ 振り返り！ も重要

- 例) ・健康危機管理において統括保健師に必要とされる技術の明確化に関する研究
- ・健康危機管理における保健活動を推進する統括保健師間ネットワーク構築に関する調査事業
- ・能登半島地震における自治体保健師の被災地支援の実態調査



○ マニュアルの見直し・周知及び人材育成！



3. 平常時の準備と人材育成

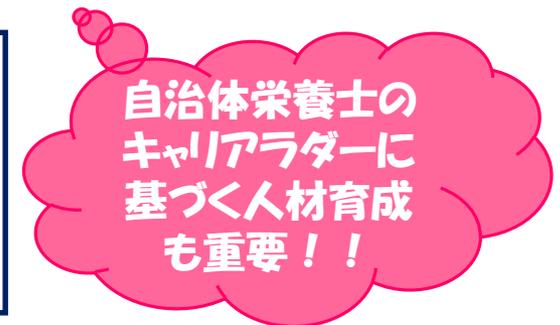
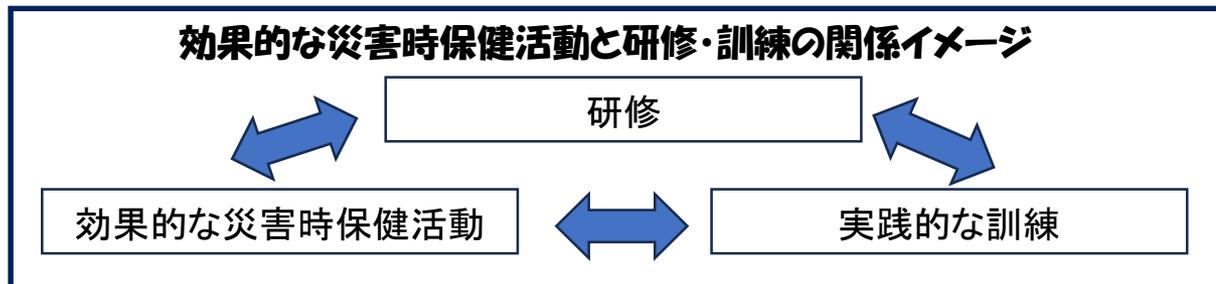
(2)人材育成

【体系的な人材育成】

- 災害時保健活動に関する実務研修は各自治体において人材育成計画に位置づけるとともに、実施に当たっては他の職員研修と組み合わせて実施するなど研修方法について工夫する。
- 事務職員を含む職種横断的な研修や訓練は、相互の役割分担や機能を明確化するために有効であり、各自治体単位あるいは保健所の管轄圏域で実施することが望ましい。

【必要な能力】

- 被災地市町村での調整業務、体制の整備、ロードマップが描ける等、統括保健師の資質向上と補佐的な役割を担うことができる保健師等の育成が必要である。
- 保健所においてはリエゾン機能を担う保健師等の育成が必要である。



統括保健師と管理職保健師の相違

	管理職保健師	統括保健師
職責範囲	所属組織内、ライン上の職員 (一般職を含む保健師以外の職種も含む)	所属組織を超えた(分散配置されている)全ての保健師
情報量・質	所属組織内、業務(専門)領域内の事項	保健師の専門性に関連する事項の全般
人数	組織内(異なる部署)に複数(小規模自治体除く)	管理職保健師の中の一部
役割特性	配属部署の組織上の構成員(一般事務職、他専門職等含む)を単位とし、所属内部の指揮命令系統に基づく組織運営人事管理を行う(組織の部署や分野に限定した職員に対する管理) 所属部署に関連する各施策の企画・評価、庁内プロジェクトチームへの参画、予算管理、議会対応、人事考課を含む課員の人事管理等	所属部署を超えた組織横断的な自治体の政策の中で保健活動が推進できるよう中心的役割を果たす (自治体内で統括保健師の役割、立場等の承認を得ておくことが前提)
		保健師活動全体を把握し、政策動向も踏まえ、部署や分野に関わらず必要な調整や活動の見直しなどを行う 保健師が配属されている全ての部署の上司との調整(根回し)を行う
		市全体の健康問題等を分析し、保健師全体の活動を検討し、情報交換や協議等から方向性を示す 分散配置されている保健師を専門的な側面から組織横断的に調整・支援する役割
人材育成	配属部署の組織上の構成員(部下)の人材育成	保健師職能全体の人材育成
その他		保健師職能特有の存在



災害時の健康支援活動を
効果的・効率的に実施できるよう
平常時から連携・協働して、準備や
人材育成に取り組んでいきましょう！！

